



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

Начальнику департамента
энергетики, жилищного и
коммунального хозяйства города

Перязеву Д. Г.

от 20.09.2018 № 23/5.3/00935

На № _____ от _____

Заключение

по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2013 № 1741 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности»

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.5 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2018 № 4641, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 25.02.2013 № 1741 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – разработчик акта), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 15 от 28.02.2013, с. 4.

Целью муниципального правового регулирования является установление процедуры предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности (далее - муниципальная услуга).

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых юридические и физические лица, которым лесные

участки, находящиеся в муниципальной собственности, предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, заинтересованные в получении заключения муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, мэрия города Новосибирска в лице департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, отдела охраны окружающей среды департамента.

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 15.07.2019 по 16.08.2019 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/lawandnpa/cf1742ea-1d0f-4574-a570-c52c06892cd7>. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Новосибирская торгово-промышленная палата, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирская городская торгово-промышленная палата, Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий, муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

В период проведения публичных консультаций поступили предложения о внесении изменений в административный регламент предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утвержденный муниципальным правовым актом (далее – административный регламент) от исполняющего обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области В. Ф. Гончарика, согласно которым пункты 2.3, 2.6, приложение 1 к административному регламенту противоречат пунктам 3.4.6, 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.01.2012 № 613 (далее – Порядок разработки и утверждения административных регламентов). Кроме того, в административном регламенте не содержится предусмотренное пунктом 3.4.6 Порядка разработки административных регламентов указание на запрет требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, предусмотренных частью 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По информации разработчика акта, в настоящее время подготовлен проект административного регламента в новой редакции, соответствующей требованиям,

установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) и Порядком разработки и утверждения административных регламентов.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальным правовым актом утвержден административный регламент предоставления муниципальной услуги по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности. В административном регламенте разработчиком акта определены общие положения (пункты 1.1 – 1.3), стандарт предоставления муниципальной услуги (пункты 2.1- 2.20), а также состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения (пункты 3.1 – 3.4), формы и порядок контроля за исполнением административного регламента (пункты 4.1 – 4.5), досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) мэрии города Новосибирска, предоставляющей муниципальную услугу, должностного лица мэрии либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги (пункты 5.1 – 5.14). В приложении 1 приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, отдела охраны окружающей среды департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города; в приложении 2 предусмотрен образец заявления на проведение муниципальной экспертизы проекта освоения лесов; в приложении 3 содержится блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги; в приложении 4 – образец уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги.

Правовое регулирование направлено на реализацию общих принципов и требований к предоставлению муниципальных услуг, установленных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ, обеспечение прозрачности и открытости процедуры предоставления муниципальной услуги, повышение уровня качества и доступности муниципальной услуги для физических и юридических лиц, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Вместе с тем, в административном регламенте не учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 29.12.2017 № 479-ФЗ в Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ, отраженные в Порядке разработки и утверждения административных регламентов.

Так, согласно пункту 2.3 административного регламента и приложению 1 приводится информация о месте нахождения, графике работы, номерах справочных телефонов, адресах электронной почты департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города, отдела охраны окружающей среды департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города. В соответствии с требованиями, установленными пунктом 3.4.16 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, такая информация не приводится в тексте

административного регламента, в нем должны указываться места ее размещения. Применение разработчиком акта рекомендуемого регулирования позволит оптимизировать административный регламент, устранив необходимость его систематической актуализации при изменении соответствующей информации.

В пункте 2.6 административного регламента содержится перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется предоставление муниципальной услуги. Согласно пункту 3.4.6 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в административном регламенте должны указываться ссылки на места размещения такого перечня. Исполнение разработчиком акта требований данной нормы также позволит оптимизировать административный регламент, исключит необходимость внесения в него изменений при изменении законодательства, регулирующего связанные с предоставлением муниципальной услуги отношения.

Разделом 3 административного регламента и приложением 3 к административному регламенту предусмотрена блок-схема последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги. Однако требование о наличии блок-схемы отсутствует в Порядке разработки и утверждения административных регламентов, согласно пункту 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов в начале раздела приводится исчерпывающий перечень административных процедур, содержащихся в нем. Приведение административного регламента в соответствие с указанными требованиями Порядка разработки и утверждения административных регламентов обеспечит его совершенствование.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов раздел 3 административного регламента должен содержать порядок исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, однако такой порядок не определен административным регламентом. Предлагаемое правовое регулирование позволит обеспечить защиту прав и интересов заявителей, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оперативно, в установленные сроки исправить допущенные опечатки и ошибки в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах, исключить затягивание исполнителями данных действий.

Раздел 5 административного регламента, регулирующий досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителями решений и действий (бездействия) мэрии, предоставляющей муниципальную услугу, ее должностных лиц, муниципальных служащих, не соответствует требованиям к содержанию данного раздела, установленным пунктом 3.7 Порядка разработки и утверждения административных регламентов, согласно которым правовые нормы, полностью дублирующие положения иных актов, в том числе касающихся описания предмета жалобы, формы ее подачи, действия уполномоченного органа или лица в ходе ее рассмотрения и принимаемых решений, должны быть заменены перечнем нормативных правовых актов, регулирующих порядок обжалования, что обеспечит актуальность административного регламента, устранив необходимость внесения в него изменений при изменении соответствующих правовых норм.

Кроме того, обращаем внимание на неопределенность правового регулирования, возникающую при установлении в административном регламенте общего срока предоставления муниципальной услуги одновременно в рабочих и

календарных днях, поскольку вследствие разного количества выходных и праздничных дней в отдельные периоды времени, сроки выполнения административных процедур в рабочих днях могут не совпадать со сроками их выполнения в календарных.

По информации разработчика акта, на территории города Новосибирска в настоящее время действует один лесопользователь – МКУ «Горзеленхоз», которому в соответствии с административным регламентом дважды (в 2013 и 2016 годах) предоставлялась муниципальная услуга по проведению муниципальной экспертизы проекта освоения лесов. Решения и действия (бездействие) мэрии, ее должностных лиц, муниципальных служащих при предоставлении муниципальной услуги не обжаловались. Данные обстоятельства свидетельствуют об эффективности выбранного механизма правового регулирования.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункты 2.3, 2.6, положения разделов 3, 5 административного регламента, приложения 1, 3 к административному регламенту). Предлагаем доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, указанных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова